

拉萨市中心城区水系治理提升规划

（项目介绍）

一、编制背景

党的十八大以来，习近平总书记多次就青藏高原生态环境保护工作作出重要指示批示。为贯彻落实习近平生态文明思想和党的治藏方略，彰显拉萨水系的地域特色和时代特征，编制《拉萨市中心城区水系治理提升规划》（以下简称《规划》）。《规划》基于上位国土空间总体规划，在现状水系结构的基础上，优化水系空间布局，提升水安全，修复水生态，改善水景观，系统谋划城市水系治理的空间布局和重大工程。

二、主要内容

规划以问题导向和目标导向为指引，充分落实国土空间总体规划意图，在对现行水系规划实施评估的基础上进行问题识别分析。遵循“保护—修复—建设”原则，提出五大提升策略，在“河变湖”的基础上，织密河网，引水入园，扩大水面，实现中心城区水系规划建设“扩面积、增功能、提品质、强指导”作用，实现“河变湖·水润城”双面绣的规划愿景。规划基于愿景，提出了宜居性提升、景观性提升、生态性提升、安全性提升、系统性提升的五大提升目标，明确了涵盖防洪排涝、生态宜居等方面共计 11 项规划指标，构建了“一心、两河、三滌、四泾、多曲、繁点”的城市水系结构。优化提升水系空间布局，对规划新开河道、暗渠打

开及暗渠新建工程提出了详细的规划方案及实施建议；提升城市水安全，明确以拉萨河和堆龙河堤防为基础，支流和山洪沟防洪工程相结合的城市防洪屏障的城市防洪总体布局，并提出一系列防洪排涝保障工程；明确了点源污染治理、面源污染治理及河道泥沙治理的相关原则及指引，改善城市水环境；制定了引水活水方案，提出了拉鲁湿地保护与修复的相关措施，保障了城市水系水源；明确了滨水空间格局，并对岸线进行了功能区划，提出了系列建设指引及示范项目。

三、主要创新点

较常规水系专项规划，本次规划以落地、实操为本，统筹国土空间规划，绿地系统规划、海绵城市规划等专项，逐条河道分析空间布局，断面设置，并针对拉萨的特色风貌、水文地质给出建设指引，形成系列可实施，能示范的项目清单，为后续的工程建设提供了较高的指导依据。同时，本次规划强化景观节点打造，与景观专业高度融合，充分调研本地文化、习俗，筛选重点示范项目，并为近期示范项目结合现状情况，量身定制景观意向效果，明确了包含植物选择、景观小品、公园设施等方面的建设指引，具有较高的指导实施性及特殊创新性。主要特色亮点总结如下：

（一）成网成环，构建全域覆盖、干支连通系统的水

按照水系空间布局的总体原则，结合现场实施条件，明确水系建设方式，通过河道保留、河道新开、暗渠打开、暗涵新建，进一步丰富片区水网，加强水系连通。对于新开、改造类河道，通过现场逐段、逐点踏勘，结合周边规划用地

情况，明确河道路由；根据河道功能定位，综合考虑排涝安全、活水保障、生态需求等多方面进行断面设计，明确设计流量、建设方式，同时按照实施难易进行分期规划，并给出建设指引。通过增加水面、织补水网，打开暗渠、显山露水，完善功能、综合利用，构建全域覆盖、干支连通、成网成环、极具拉萨特点的“一心、两河、三凼、四泾、多曲、繁点”的水系结构。

（二）流域统筹，构建蓄排并举，洪涝共治安全的水

遵循“拉萨河穿城过，24条冲沟汇入城”的特点，明确城市防洪、山洪防治和治涝标准，巩固外围防洪屏障，完善区域防洪工程，强化山洪冲沟治理；水陆统筹，优化排水分区，合理安排涝水排放出路，高标准建设雨水管网，构建安全韧性的水系。

（三）低碳引领，构建和谐共生，活水绵延生态的水

进一步实施控源截污，建设污水厂尾水湿地提升再生水水质，通过工程措施输送至片区河道上游，在实现尾水回用的同时，满足片区河道活水循环的需求，保障日常景观水位，有效解决冲沟平时无水，景观效果差的问题，实现工程水向生态水的转变。强化生态治理和湿地保护修复。一方面，基于城市生态需求实施河道泥沙治理，通过整治现状沉沙池、新建沉沙池，减少进入城区水体的泥沙量，并存续汛期上游来水。同时，充分利用上游电站尾水功能，让生态之水徜徉拉鲁湿地，提升湿地生物多样性。统筹非常规水资源利用，将再生水、雨水作为河湖水源纳入城市水资源供需计算中

。综合考虑城区水系的生态需水量、竖向高程关系、断面形式，逐段河道给出引水流量分配方案和水位控制调度方案。

（四）以人为本，构建城水相融，休闲灵动宜居的水

创造性提出“以水为链、镶园为珠、串珠成链、珠联璧合”的理念，充分利用周边水系、湖库，结合公园特点，多方案、多路径比选，将水系、公园整体设计、一体打造，综合考虑通过重力自流或泵站提升等措施引水入园，增加调蓄空间，涵养植被，丰富滨水休闲空间，为拉萨老百姓提供能亲近的水和能活动的园。规划通过构建、落实“点、线、面”复合式的滨水空间格局，形成特色鲜明、重点突出、层次丰富的滨水景观风貌。

（五）彰显底蕴，构建特色鲜明，内涵丰富文化的水

充分尊重人文和历史，突出藏色和民俗。规划通过调研走访，总结提炼出拉萨地域特色，主要体现在高原河谷的特色地域风貌、悠久的历史人文、优秀的传统文化三个方面，并在后续的滨水空间格局及风貌引导方面加以融合。结合水系的空间布局，对滨水风貌进行引导，划分为五大类型，即休闲宜居型、历史人文型、商业活力型、湿地生态型和水源涵养型。强化景观节点打造，与景观专业高度融合。结合现状情况，为近期示范项目量身定制景观意向效果，明确了包含植物选择、景观小品、公园设施等方面的建设指引，将文化笔墨书写在节点打造和设计中。